

**Федеральная служба  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
(Ростехнадзор)  
Северо-Уральское управление**



**ДОКЛАД**  
**руководителя Северо-Уральского управления Ростехнадзора**  
**о правоприменительной практике Северо-Уральского управления**  
**Ростехнадзора за 3 мес. 2022 год**

**г. Сургут, 2022**  
**Исмагилов Рустам Нурович**



# Северо-Уральское управление Ростехнадзора

Осуществляет функции по  
контролю (надзору)

Федеральный государственный  
надзор в области промышленной  
безопасности

Федеральный государственный  
горный надзор

Федеральный государственный  
энергетический надзор

Федеральный государственный  
надзор в области безопасности  
гидротехнических сооружений

Федеральный государственный  
строительный надзор ,  
Федеральный государственный  
надзор за СРО



Площадь Тюменской области  
с ХМАО-Югра и ЯНАО –  
1,5 млн. км<sup>2</sup>

Площадь Хмао-Югра –  
535 тыс км<sup>2</sup>

Площадь ЯНАО –  
769 тыс км<sup>2</sup>

Площадь юга Тюменской  
область – 160 тыс км<sup>2</sup>



● Межрегиональные и комплексный надзорные отделы

● Комплексные отделы, и энергетического надзора по округу

○ Комплексные отделы по надзору в области промышленной безопасности

● Территориальные группы и государственные инспекторы

▲ Месторождения углеводородного сырья

## Энергосистемы региона

- Установленная мощность энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов в 2022 году составляет 17 545,289 МВт.
- Выработка электроэнергии электростанциями энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов за 2021 года составила 61 454,7 млн кВт·ч, основная часть из которой (91 %) потреблена в регионе.
- Потребление электроэнергии энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов за в 2022 году составило 56 007,0 млн. кВт·ч млн кВт·ч.
- Суммарный переток электроэнергии на выдачу в 2022 году составил 5 447,7 млн кВт·ч.



## Количество подконтрольных организаций

Вид надзора	2021 г./2022 г.
Федеральный государственный строительный надзор	<i>178/148</i>
Федеральный государственный энергетический надзор	<i>5 945/7 026</i>
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	<i>6 049/6 119</i>
Надзор за гидротехническими сооружениями	<i>47/48</i>

## Количество подконтрольных объектов

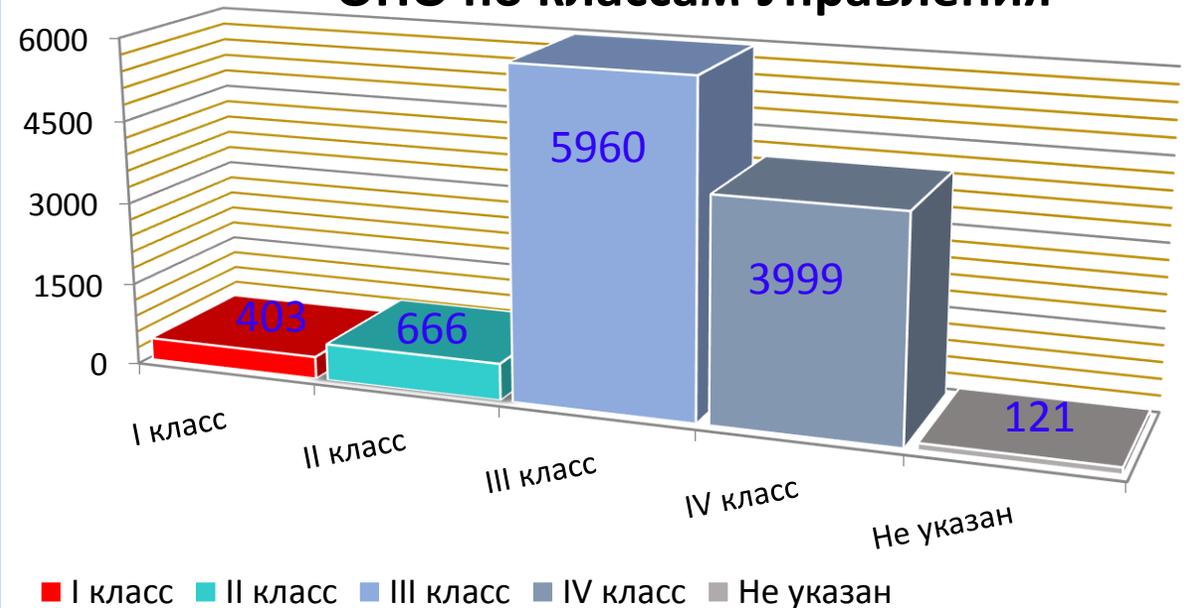
Вид объектов	2021 г./2022 г.
Объекты капитального строительства и реконструкции	<i>5 414/ 5 414</i>
Объекты электроэнергетики	<i>8 893/ 9 654</i>
Опасные производственные объекты	<i>11 076/ 11 149</i>
Гидротехнические сооружения	<i>119 / 119</i>

# Классификация и количество ОПО

## ОПО по субъектам Управления



## ОПО по классам Управления



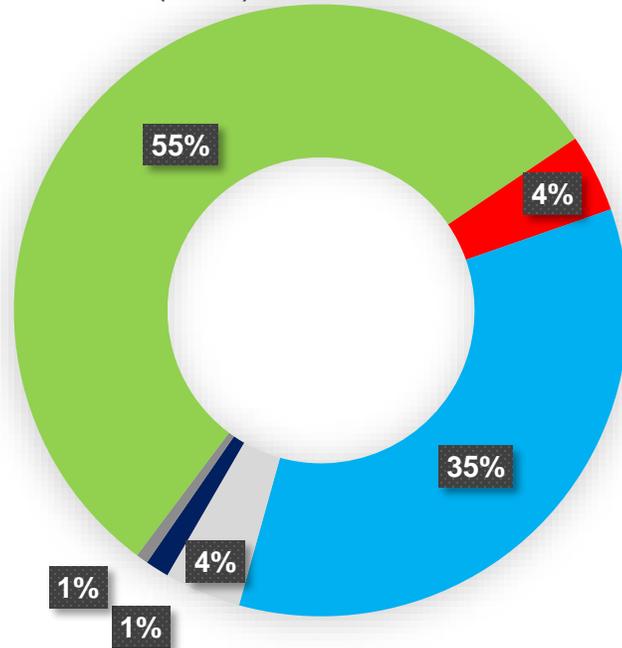
Эксплуатация  
ОПО, поднадзорных  
Управлению

Вид надзора / Класс опасности	ВМ	Г	ГР	ГС	К	М	МТ	НД	НХ	ПС	РС	Т	Х	Общий итог
<b>I класс</b>							82	300	21					403
<b>II класс</b>	4	1		46	4	2	148	424	30				7	666
<b>III класс</b>	75	27	37	3485	615	7	17	1383	189	5	26	4	90	5960
<b>IV класс</b>		1	1	28	303		17	103	5	3491	31		19	3999
<b>Не указан</b>	2	1	3	7	16		2	25	15	46		3	1	121
<b>Общий итог</b>	<b>81</b>	<b>30</b>	<b>41</b>	<b>3566</b>	<b>938</b>	<b>9</b>	<b>266</b>	<b>2235</b>	<b>260</b>	<b>3542</b>	<b>57</b>	<b>7</b>	<b>117</b>	<b>11149</b>

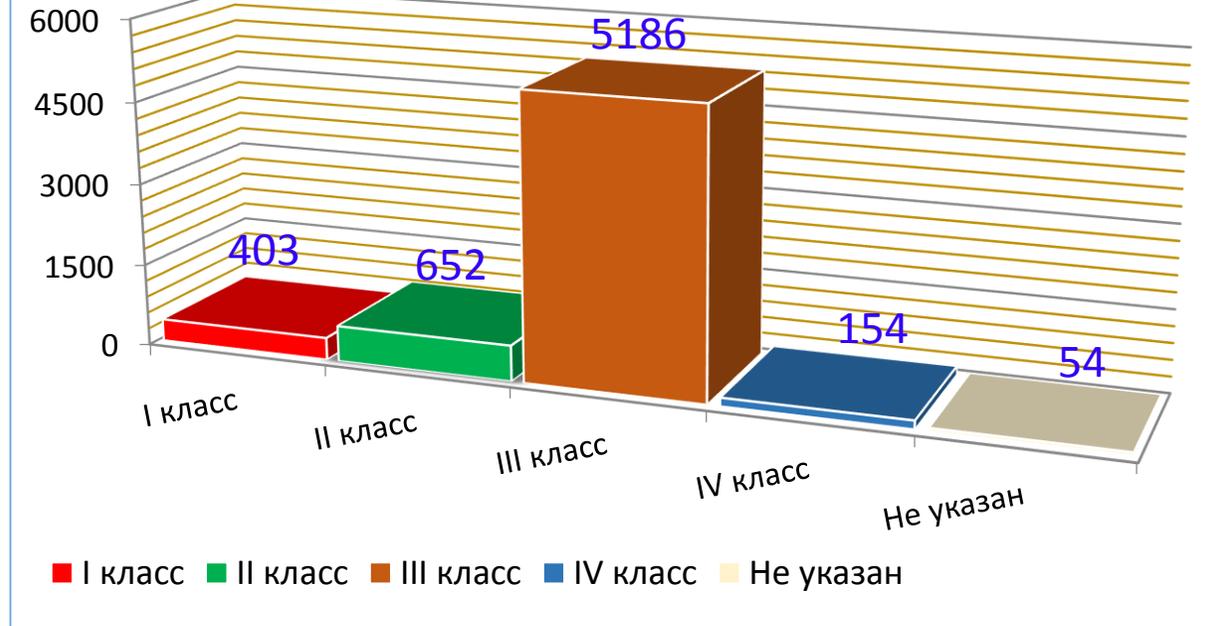
# ОПО нефтегазового комплекса

Всего 6 468 объектов нефтегазового комплекса  
из 11 076 объектов (58%)

- Взрывчатые материалы - 81
- Геологоразведочные работы - 41
- Газораспределение и газопотребление - 3 566
- Магистральный трубопроводный - 266
- Нефтегазодобыча - 2 235
- Нефтегазопереработка и нефтепродуктообеспечение - 260



## ОПО по классам Управления



Вид надзора / Класс опасности	ВМ	ГР	ГС	МТ	НД	НХ	Общий итог
<b>I класс</b>				82	300	21	403
<b>II класс</b>	4		46	148	424	30	652
<b>III класс</b>	75	37	3485	17	1383	189	5186
<b>IV класс</b>		1	28	17	103	5	154
<b>Не указан</b>	2	3	7	2	25	15	54
<b>Общий итог</b>	<b>81</b>	<b>41</b>	<b>3566</b>	<b>266</b>	<b>2235</b>	<b>260</b>	<b>6449</b>

# Контрольная (надзорная) деятельность за 3 месяца 2022 года

Показатель	Всего по Управлению	Надзор в области промышленной безопасности	Надзор в области безопасности гидротехнических сооружений	Государственный энергетический надзор	Государственный строительный надзор
<b>Фактическое количество осуществляющих надзор</b>	<b>130</b>	59	5	32	34
<b>Проведено проверок (и иных мероприятий)</b>	<b>2 964</b>	<b>507</b>	<b>7</b>	<b>2 112</b>	<b>338</b>
плановые	110	88		22	
внеплановые	2 397	302	5	2 090	
режим постоянного государственного надзора	119	117	2		
<b>Выявлено нарушений</b>	<b>4 068</b>	<b>1 053</b>	<b>18</b>	<b>2 708</b>	<b>289</b>
плановые проверки	1 826	532		1 294	
внеплановые проверки	1 605	173	18	1 414	
режим постоянного государственного надзора	348	348			
<b>Наложено административных наказаний</b>	<b>264</b>	<b>175</b>	<b>5</b>	<b>52</b>	<b>32</b>
на должностное	119	102		17	
на юридическое	102	54	5	22	21
иные субъекты	10			10	
иные виды наказания	33	19		3	11
<b>Сумма наложенных штрафов (тыс.руб.)</b>	<b>24 740</b>	<b>17 854</b>	<b>280</b>	<b>706</b>	<b>5 900</b>
на должностное	2 108	2 070		38	
на юридическое	22 435	15 600	280	655	5 900
иные субъекты	197	184		13	
<b>Сумма уплаченных штрафов (тыс.руб.)</b>	<b>21 182</b>	<b>12 629</b>	<b>2</b>	<b>716</b>	<b>7 835</b>

## Контрольная (надзорная) деятельность в рамках режима постоянного государственного надзора

Наименование показателя	3 месяца 2021				3 месяца 2022				Прирост 2022 г. к 2021 г.
	Итого	НД	НХ	МТ	Итого	НД	НХ	МТ	
Количество ОПО, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора	398	293	22	86	405	302	21	82	Увеличение на 2 %
Количество проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	147	57	21	69	117	81	21	15	Уменьшение на 20 %
Количество ОПО при осуществлении режима постоянного государственного надзора в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований	31	6	8	17	31	18	5	8	0 %
Выявлено правонарушений в рамках постоянного государственного надзора	193	39	121	33	348	107	185	56	Увеличение на 80 %
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок постоянного государственного надзора	22	3	4	15	10	10	0	0	Уменьшение на 55 %
Административное приостановление деятельности	0	0	0	0	0	0	0	0	0 %

Контрольная (надзорная) деятельность за энерго-тепло установками и гидротехническими сооружениями  
1 квартал 2022 года

Наименование показателя	Надзор за тепловыми энергоустановками	Надзор за энергоустановками	Надзор за гидротехническими сооружениями
Штат/факт	7	25	5
Количество поднадзорных объектов	3357	6297	119
Количество проведенных проверок	634	1478	7
Количество выявленных нарушений	812	1896	18
Применение мер административного воздействия, в т.ч.:			
Штрафы (тыс.руб.)	72	630	280
Приостановление деятельности (объекты)	0	0	0
Предупреждение (ед.)	1	2	0
Количество примененных мер профилактического воздействия (Предостережение)	1	7	16
Представление (ед.)	0	0	4

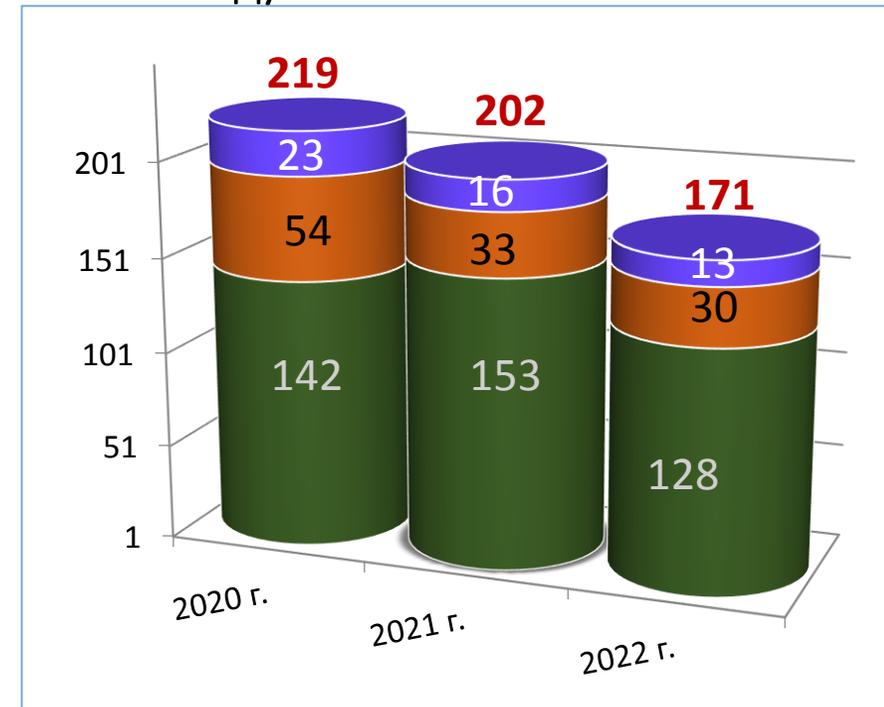
## Федеральный государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений

Показатель	3 месяца 2022 года		
	Всего	Плановые	Иные
Проведено проверок (и иных мероприятий)	7	0	7
Выявлено нарушений	18	0	18
Наложено административных наказаний	5	0	5
Сумма наложенных штрафов (руб)	280	0	280
Количество инспекторов	5		

- Выдано 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований ст. 9 Федерального закона № 117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- В рамках контроля сроков представления эксплуатирующими организациями декларации безопасности ГТС, возбуждено 4 административных дела и выдано 4 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

## Обращения граждан и юридических лиц, поступивших в 2022 году

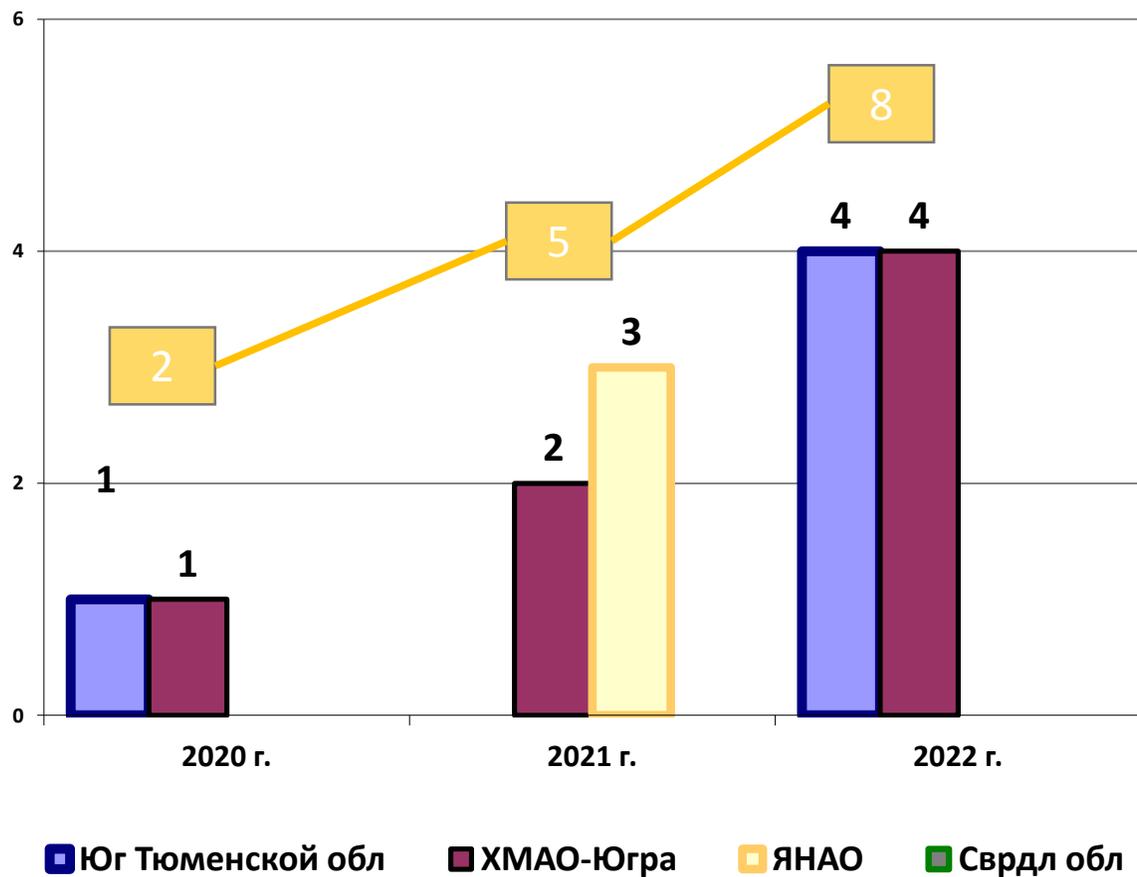
Сведения о работе с обращениями граждан	2021	2022
Поступило обращений граждан, всего:	243	171
- в том числе по сети Интернет	155	130
Взято на контроль обращений граждан	243	171
Принято граждан на личном приёме, всего:	0	0
- в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями	0	0
- в том числе принято граждан на личном приёме в приёмной Президента Российской Федерации	0	0
Количество обращений, переадресованных по принадлежности	28	32
Количество обращений, находящихся на рассмотрении	59	28
Количество обращений, законченных рассмотрением	156	111
Результативность по обращениям, законченным рассмотрением:		
- разъяснено	534	98
- поддержано	55	11
- не поддержано	134	2
Количество обращений, рассмотренных с выездом на место	43	6
Количество обращений, рассмотренных с нарушением срока	2	0
Количество мероприятий по вопросам повышения эффективности работы с обращениями граждан	1	1
Наиболее распространенная тематика обращений		
Электроэнергетика	40	28
Промышленная безопасность и ОПО	47	41
Подъемные сооружения	39	21



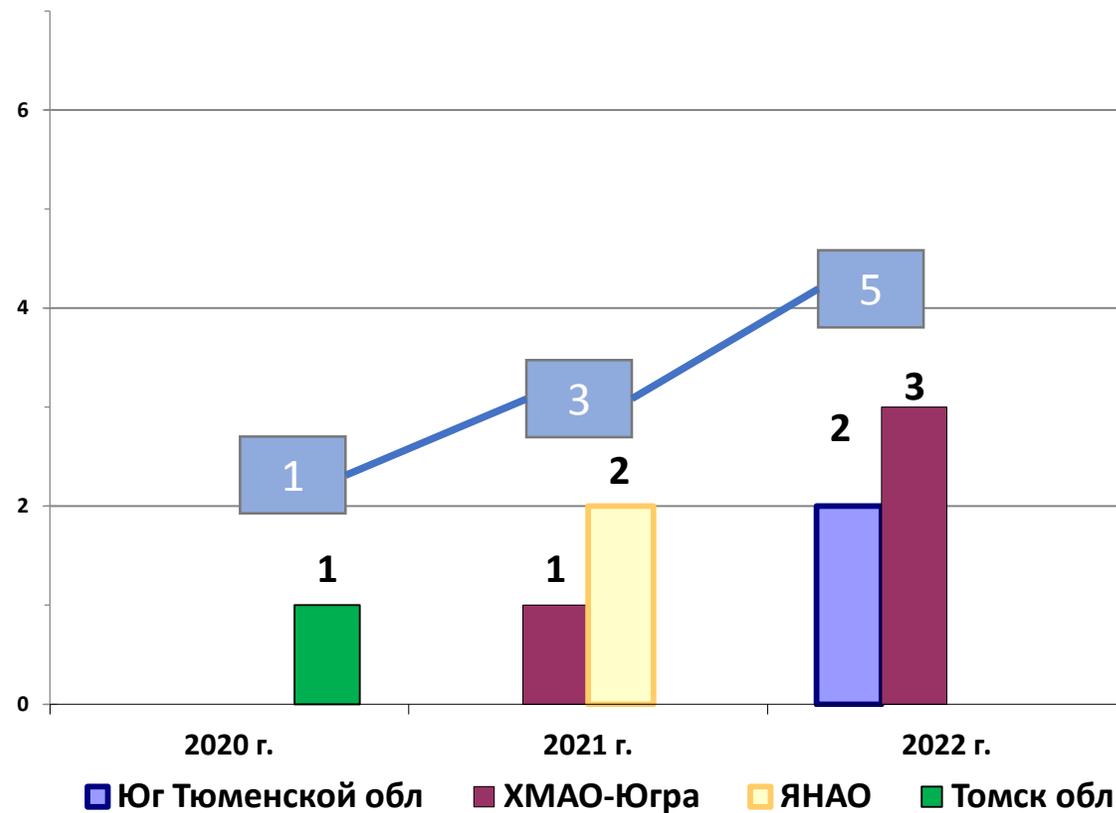
### Регион рассмотрения обращения/количество рассмотренных

<b>Тюменская область</b>	<b>128</b>
<b>ХМАО-Югра</b>	<b>30</b>
<b>ЯНАО</b>	<b>13</b>
<b>Итого</b>	<b>171</b>

# Аварийность и производственный травматизм



**Динамика аварийности**



**Динамика смертельного производственного травматизма**

# Аварийность по видам надзора

Отрасль промышленности, подконтрольные объекты	Число аварий		
	3 мес. 2021 года	3 мес. 2022 года	+/-
Объекты нефтехимии		3	+3
Объекты нефтегазодобычи	3	3	
Объекты магистрального трубопроводного транспорта	1		-1
Взрывные работы			
Подъемные сооружения		2	+2
Объекты газораспределения и газопотребления			
Котлонадзор			
Объекты энергетики	1		-1
Объекты ГТС			
Строительный надзор			
<b>Итого</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>+3</b>

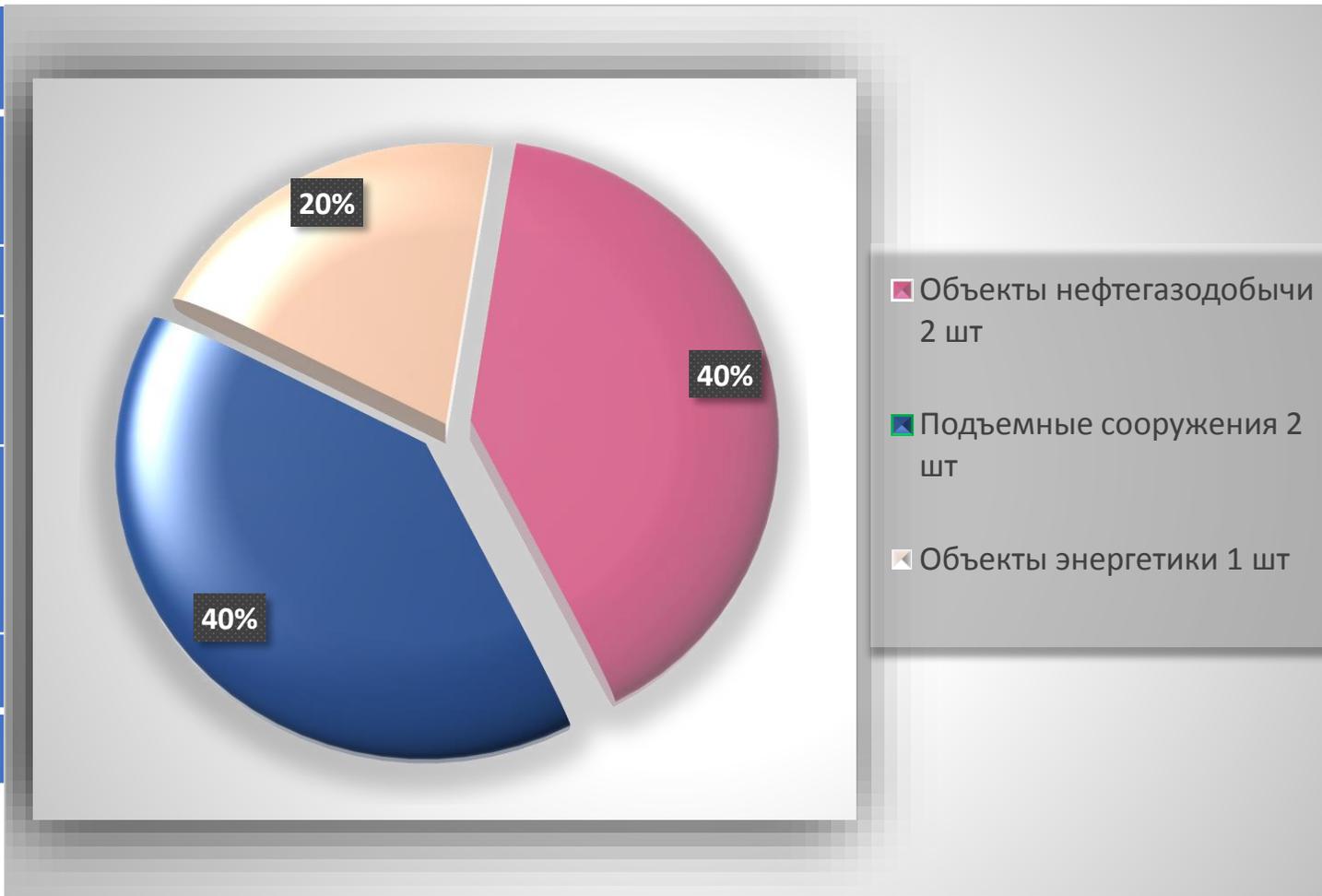


**Динамика аварийности за 2021 - 2022 гг.**

**Отраслевая структура аварий в 2022 г.**

# Производственный травматизм по видам надзора

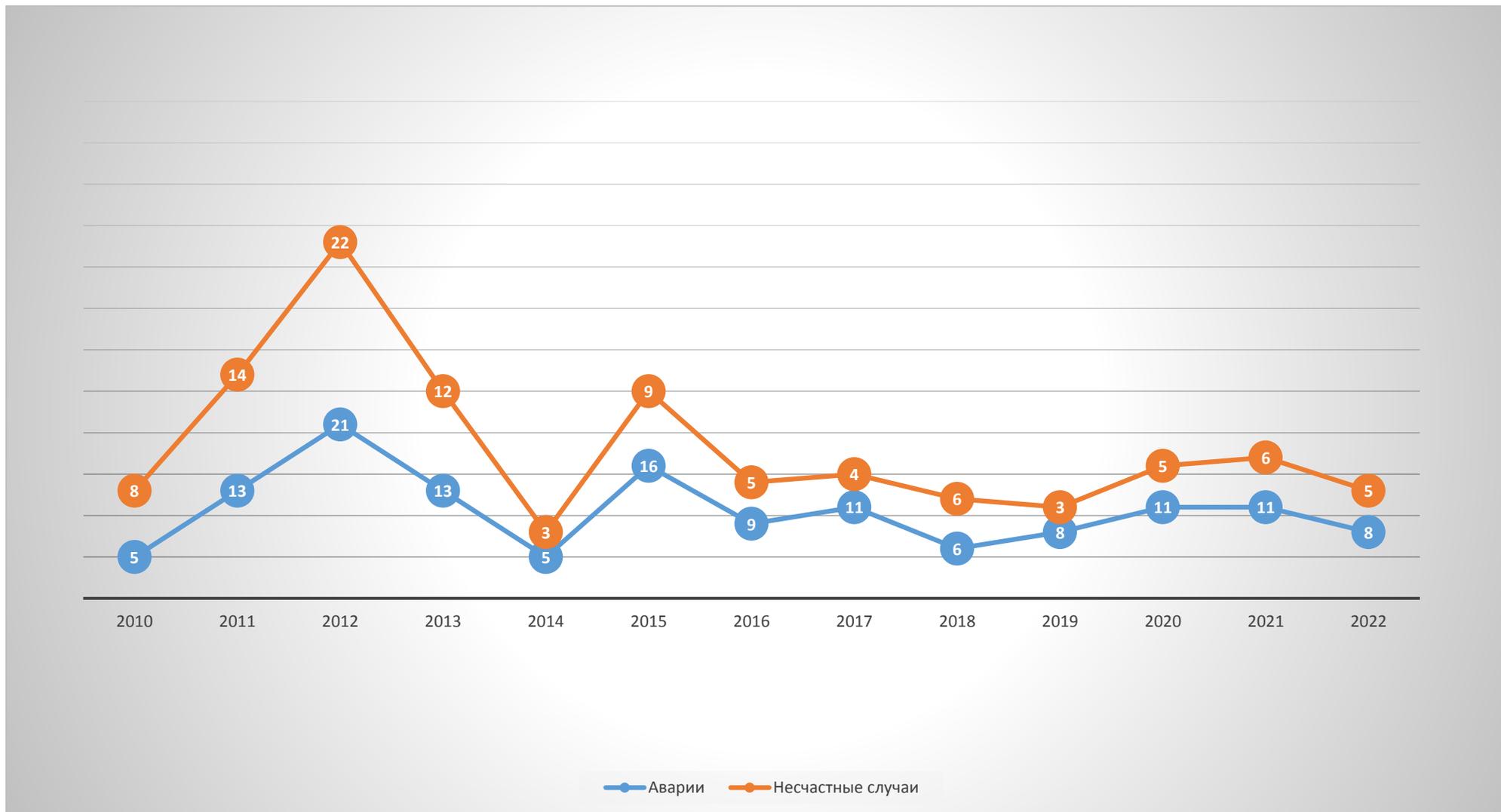
Отрасль промышленности, подконтрольные объекты	Число аварий		
Отрасли промышленности, подконтрольные объекты	Число смертельно травмированных, чел.		
	2021 г	2022 г	+/-
Объекты нефтегазодобычи	2	2	
Подъемные сооружения	1	2	+1
Объекты энергетики		1	+1
<b>Итого</b>	<b>3</b>	<b>5</b>	<b>+2</b>



**Динамика аварийности за 2021 - 2022 гг.**

**Отраслевая структура аварий в 2022 г.**

# Динамика аварийности и травматизма с 2010 года



## Основные причины аварий и несчастных случаев (в соответствии с материалами расследований)

- нарушение условий монтажа оборудования, в том числе при строительстве и капитальном ремонте;
- коррозионное разрушение промышленных трубопроводов при транспортировании газожидкостных нефтяных смесей;
- неприменение достаточных методов технического диагностирования при контроле технического состояния;
- отсутствие контроля за соблюдением технологического процесса;
- проведение экспертизы промышленной безопасности с нарушением установленных требований;
- несоблюдение утвержденных планов производства работ, проектов производства работ, технологических карт на всех этапах и уровнях управления;
- несоблюдение локальных нормативных и организационно-распорядительных документов;
- нарушение правил производства работ повышенной опасности;
- использование вспомогательного оборудования в неудовлетворительном или неисправном состоянии;
- нахождение третьих лиц на территории опасного производственного объекта в зоне нахождения оборудования, обладающего признаками опасности, в зоне действия опасных факторов

# Судебная практика в 2022 году

В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицами.

Квартал года	Всего дел	Дела в арбитражных судах			Дела в судах общей юрисдикции		
		Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел
<i>I Квартал 2020 года</i>	<b>46</b>	<b>25</b>	<b>18</b>	<b>7</b>	<b>21</b>	<b>14</b>	<b>7</b>
<i>Всего за 2020 год</i>	<b>46</b>	<b>25</b>	<b>18</b>	<b>7</b>	<b>21</b>	<b>14</b>	<b>7</b>
<i>I Квартал 2021 года</i>	<b>62</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>50</b>	<b>28</b>	<b>22</b>
<i>Всего за 2021 год</i>	<b>62</b>	<b>12</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>50</b>	<b>28</b>	<b>22</b>

**За первый квартал 2022 года в арбитражных судах находилось 12 дел, из которых 75% (9 дел) Управлением были выиграны, а 25% (3 дела) проиграно. За аналогичный период 2021 года с участием Северо-Уральского управления Ростехнадзора в арбитражных судах было рассмотрено 25 дел, из которых 72% (18 дел) Управлением были выиграны, а 28% (7 дел) проиграно.**

## Основные проблемы

- Обоснование промышленной безопасности зачастую используется организациями, эксплуатирующими ОПО, как способ обхода требований законодательства;
- Загруженность инспекторского состава, вследствие территориальной разобщённости (расстояние между объектами, ограниченное движение транспорта). Сложности при осуществлении контрольно-надзорных функций ограниченным составом инспекторов, ввиду удаленности и труднодоступности объектов, входящих в проекты вновь разрабатываемых месторождений по добыче УГВС, сложных климатических и транспортных условий, зависимости осуществления ряда контрольно-надзорных функций от метеоусловий, масштабы производства, и его уникальности (в сравнении с маршрутами к местам следования проведения контрольно-надзорных мероприятий в Центральной России, на территории, поднадзорной Управлению, существует множество барьеров и трудностей – 100 км асфальтированной дороги в сравнении с 350 км дорог тундры и заболоченной местности);
- Отсутствие четких, законодательно установленных требований и понятий к ремонтам и проектированию производственных объектов;
- Использование бывших в употреблении (повторного применения) труб (их частей) для ремонта магистральных газопроводов, установленное локальными нормативными документами.
- Проведение капитальных ремонтов магистральных газопроводов, оформленных как «ремонт хозяйственным способом», без учета проектной документации.

## Основные проблемы

- Подмена понятий реконструкции, технического перевооружения и капитального ремонта, которая зачастую проявляется при капитальном ремонте.
- Криогенная среда: отсутствие в процессе эксплуатации опыта ремонта и наблюдения за состоянием металла оборудования (емкостей, насосов, шаровых кранов) при низких температурах рабочих сред, от ввода и до окончания расчетного срока эксплуатации оборудования, в рабочих и аварийных ситуациях.
- Увеличение межремонтного периода работы технологических объектов без учёта особенностей организации и проведения планово-предупредительных ремонтов отдельного оборудования;
- Утрата производственным персоналом навыков проведения рутинных работ;
- При вводе в эксплуатацию буровых установок с 01.01.2021 исключены из состава комиссии по вводу в эксплуатацию буровых установок представителей территориальных органов Ростехнадзора;
- Скважины, находящиеся в собственности государства и расположенные на территории нераспределенного фонда недр не подпадают под требования Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности, механизм осуществления контроля со стороны территориальных органов Ростехнадзора за их состоянием отсутствует.

## Приоритетные цели и задачи Северо-Уральского управления Ростехнадзора

- Обеспечивать контроль за формированием эксплуатирующими организациями системы (графиков) планово-предупредительных ремонтов и соблюдением обязательных требований при проведении ремонтных работ, в том числе работ повышенной опасности;
- Осуществлять качественный контроль за объектами строительства в рамках реализаций проектных решений;
- Регулярное применение в административной практике как предостережений, так и административных приостановлений деятельности, административных наказаний в отношении юридических лиц, дисквалификации должностных лиц;
- Участие в разработке предложений по структуре и содержанию Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;
- Обеспечение готовности оборудования, в том числе и энергетического, и технологических процессов на опасных объектах к эксплуатации в нормальном технологическом режиме при наступлении и прохождении паводкового периода;
- Дополнительно сфокусировать и включить в программу проверок опасных производственных объектов контрольно-надзорные мероприятия по: подготовке и проведению ремонтных работ, в том числе повышенной опасности, наличию и соблюдению системы планово-предупредительного ремонта (с целью предупреждения преждевременного износа деталей, узлов и механизмов и содержания их в работоспособном состоянии).

## Предложения для совершенствования надзорной деятельности и осуществления надзорных функций

- Рассмотреть возможность обсуждения с Министерством энергетики Российской Федерации вопроса внесения изменений в нормативные документы, регламентирующие требования к форме акта расследования аварии, утвержденного приказом Минэнерго России от 02.03.2010 № 90 «Об утверждении формы акта о расследовании причин аварий в электроэнергетике и порядка ее заполнения», зарегистрированным Минюстом России 22 апреля 2010 г. № 16973. Изменения касаются вопросов ответственности сторонних организаций, применение кодов по классификатору (отсутствует) и указания виновного в причинах аварии и, в этой связи, корректировки учетных признаков аварии, классификации видов оборудования и устройств, классификационных признаков организационных причин аварии, классификационных признаков технических причин повреждений оборудования, классификации оборудования объектов электроэнергетики и узлов такого оборудования.

***Благодарю за внимание!***